

החשב הכללי - ועדת הפטור

מספר פרוטוקול 5406

פרטים כלליים

המשרד הפונה	התקבל בוועדת הפטור	תאריך דיון
משרד הרווחה	25.05.2025	09.11.2025

פרטי ההתקשרות המבוקשת

נושא ההתקשרות	מטרת הפניה	תקנת חוק	מועד החלטת ועדת מכרזים הפונה	מספר פנייה
הפעלה של מרכז שיקום לאנשים עם עיוורון בחיפה, הרצליה ורחובות	הארכת התקשרות	3(4)(ב)(3)	21.05.2025	8001502849

חברי ועדה נוכחים

בנימין מנחם

ביאן אסמאעיל עאבד

אלי ביתן

תפקיד

סגן בכיר לחשב הכללי

יועצת משפטית

סגן בכיר לחשב הכללי

תפקיד בוועדה

יו"ר ועדה

יועץ/ת משפטית/ת

חבר/ת ועדה

החלטת הוועדה

הוועדה ממליצה על : אישור ההתקשרות לפי תקנה 3(4)(ב)(3) לתקנות חובת המכרזים

ההחלטה מותנית באישור של: החשב הכללי

לתקופות הרשמות מטה או עד לסיום ההליך המכרזי, המוקדם מבניהם.

האופציה באישור סגן בכיר לחשב הכללי האמון על פעילות המשרד ובכפוף להתקדמות בהליך המכרזי.

תקופת התקשרות

הערות

ספקים

שם ספק

יעדים לצפון מיסודה של קרן רש"י) ע"ר

האגודה למען העוור הרצליה והשרון ע"ש

580421626

580000271

סטטוס ספק

סוג ספק

פרטי תקופה

תאריך תחילה מבוקש	תאריך תחילה מאושר	תאריך סיום מבוקש	תאריך סיום מאושר	סכום מבוקש	היקף התקשרות מאושר מטבע (כולל מע"מ)
01.07.2025	09.11.2025	31.12.2025	31.12.2025	8,482,647	2,827,549

שקלים ישראלים חדשים

תקופת התקשרות

זכות ברירה (אופציה)

הערות

פרטי תקופה

תאריך תחילה מבוקש	תאריך תחילה מאושר	תאריך סיום מבוקש	תאריך סיום מאושר	סכום מבוקש	היקף התקשרות מאושר מטבע (כולל מע"מ)
01.01.2026	0	30.06.2026	0	0	8,482,647

שקלים ישראלים חדשים

דיון ונימוקים

- משרד הרווחה והביטחון החברתי (להלן - **המשרד**) מבקש התקשרות המשך עם עמותת "יעדים לצפון מיסודה של קרן רש"י" (להלן - **העמותה**) ועם האגודה למען העיוור הרצליה והשרון (להלן - **האגודה**) לטובת הפעלת מרכזי שיקום עבור אנשים עם

עיוורון או לקות ראייה.

2. עמותת יעדים לצפון מפעילה מרכז יום בחיפה המספק רצף שירותים ייחודי לעיוורים ולקווי ראייה ומשפחותיהם, במטרה לסייע להם במימוש הפוטנציאל הגלום בהם. השירותים ניתנים במגוון תחומים, ובהם דגש על חדשנות והפצת ידע לשיפור התפקודי והתעסוקתי. בין השירותים המוצעים במרכז – אימון לעצמאות, סיוע במיצוי זכויות, שירותים בנושא טכנולוגיה מסייעת, פעילות חברתית, התאמת עזרי ראייה, סיוע בתחומי תעסוקה, תמיכה רגשית ועוד.

3. האגודה למען העיוור והרצליה והשרון מפעילה מרכז יום לשיקום המספק שירותי הכוונה, ייעוץ תעסוקתי, הכשרה מקצועית והשמה מיטבית בשוק העבודה הפתוח לאנשים עם מוגבלות ולאנשים עם חסמים תעסוקתיים. כמו כן, המרכז מספר שירותי אבחון לילדים עם עיוורון או לקות ראייה.

4. היסטורית התקשרות עם עמותת יעדים לצפון:

4.1. המשרד התקשר עם העמותה מכוח מכרז 157/2015, עבור התקופה שמיום 17.02.2016 ועד ליום 31.03.2021, בהיקף של 26,601,000 ש"ח כולל מע"מ.

4.2. ב- 3 החלטות שונות ועדת הפטור אישרה מעת לעת התקשרות המשך עד ליום 31.05.2024 מכוח תקנה 3(ב)(4) לתקנות חובת המכרזים בהיקף כולל של 8,506,800 ש"ח כולל מע"מ.

4.3. היסטוריית התקשרות עם האגודה למען העיוור והרצליה והשרון:

4.1. המשרד התקשר עם האגודה מכוח מכרז 162/2015, עבור התקופה שמיום 01.02.2016 ועד ליום 31.01.2021, בהיקף של 17,972,250 ש"ח כולל מע"מ.

4.2. ב- 4 החלטות שונות ועדת הפטור אישרה מעת לעת התקשרות המשך עד ליום 31.07.2024 מכוח תקנה 3(ב)(4) לתקנות חובת המכרזים בהיקף כולל של 13,505,069 ש"ח כולל מע"מ.

4.3. בהחלטת ועדת הפטור מיום 02.09.2024 אושר התקשרות המשך עם האגודה והעמותה לתקופה שמיום 02.09.2024 ועד ליום 30.06.2025 בהיקף כולל של 6,184,594 ש"ח מכוח תקנה 3(ב)(4) לתקנות חובת המכרזים

4.4. המשרד החל לעבוד על מכרז 820 – "מרכזי הכוון תעסוקתי" אשר מתמקד במתן מענה לשלושה שירותים: אבחון תעסוקתי, הכשרה לרכישת מיומנויות בתחום התעסוקה וליווי בשלבי ההשמה וההשתלבות הראשונית בתעסוקה. בהתאם לכך, מכרז 820 עתיד להחליף שלושה מכרזים קיימים: שני המכרזים מכוחם המשרד מתקשר עם העמותה והאגודה, וכן מכרז מס' 187/2018 להפעלת מרכזי הכוון תעסוקתי עבור אוכלוסיית מש"ה.

4.5. עם התנעת מכרז 820, המשרד העריך כי פרסום המכרז יהיה בצמוד לסיום ההתקשרויות מכוח המכרז, אך לאורך כתיבתו, הועלו על ידי המשרד קשיים ומורכבויות רבות שהובילו לעיכוב משמעותי בפרסום המכרז.

4.6. להלן הסיבות לעיכוב בפרסום מכרז 820 כפי שהובאו על ידי המשרד:

4.1. בחודש יוני 2022 עבר חוק שירותי רווחה לאנשים עם מוגבלות, התשפ"ב-2022. בין היתר, החוק דרש לבצע שינוי מהותי בתפישה המקצועית הקיימת, וקבע כי ההתאמות בין השירותים לבין האוכלוסייה הנתמכת צריכות להיקבע בהתאם לרמות התפקוד והצרכים, בשונה מהמצב הקיים, בו השירותים ניתנו לפי סוג המוגבלות עצמה. שינוי זה הינו מהותי, ומשפיע ישירות על כל מכרזי המשרד העוסקים במוגבלויות. בהתאם לכך, המשרד נדרש בהיערכות ובלמידה מעמיקה של החוק, ובגיבוש תהליכי עבודה משמעותיים.

4.2. כמו כן, שינוי החוק דרש פיתוח של כלי עבודה שבאמצעותם ניתן יהיה לאפיין את רמות התמיכה של מקבלי שירות. מנהל מוגבלויות הוביל מהלך מורכב של פיתוח ותיקוף הכלי באמצעות מחקר, בו השתתפו כ-650 מקבלי שירות עם מוגבלויות. הכלי, שפיתוחו הסתיים בימים אלו, מאפשר הכרה וקביעת רמות תמיכה של מקבלי שירות באופן שמהווה פריצת דרך בשדה הרווחה.

4.3. בין היתר, מכרז 820 נבחר להיות מכרז רכש חברתי מרכזי וכלל שיתוף פעולה עם גורמים חיצוניים כגון משרד רוה"מ וחברת הייעוץ EY. המכרז נבנה במודל ייחודי של רכש חברתי, בו מוגדרים תפוקות ותוצאות רצויות, במטרה לאפשר לספקים שונים להציע מודלים שונים של פתרונות של אבחון תעסוקתי. מודל זה נבחר מתוך הבנה שתחום האבחון התעסוקתי התקדם מאוד בשנים האחרונות ושלספקים השונים יש יכולת להציע מגוון של מענים. כמו כן, המשרד רצה לייצר תחרות בין המפעילים ולהרחיב את אפשרויות הבחירה של מקבלי השירות.

4.4. ברקע ההליך המכרזי, החליט מנכ"ל המשרד על פירוק הקדש "גשר" שעסק בתחום של אבחון והכשרה, מה שהצריך משאבי זמן רבים של עובדי המנהל וגרם לעיכוב נוסף בעבודה על המכרז.

4.5. נוסף לכל, תהליך כתיבת המכרז נעשה ברקע משבר הקורונה, תחלופה גדולה של כוח אדם בתוך מנהל מוגבלויות, ולאחרונה, מלחמת 'חרבות ברזל', אשר אילצה את המשרד להסית משאביו לצורך ההתמודדות עם השכלות מצב החירום.

4.6. המשרד מעדכן כעת כי ביום 19.10.2025 פורסם מכרז 820/2025, וביום 02.11.2025 התקיים כס ספקים עם 70 מציעים פוטנציאליים. כעת המשרד מבקש את המשך ההתקשרות עד לסיום ההליך המכרזי בהתאם ללוחות הזמנים כדלקמן:

4.6.1. מועד אחרון להגשת הצעות - עד ליום 04.01.2026;

4.6.2. הכרזה על זוכים במכרז - עד ליום 31.03.2026;

4.6.3. חתימה על הסכמים - עד ליום 30.04.2026;

4.6.4. סיום תקופת ההתארגנות והתחלת הפעלת השירות במסגרת המכרז החדש - עד ליום 01.07.2026.

4.7. מר דניאל גולדין, רפרנט משרדים חברתיים ממליץ לאשר את התקשרות ההמשך בתוספת אופציה לתקופה שמיום 01.01.2026 ועד ליום 30.06.2026 אשר מימושה יהיה באישור סגן בכיר לחשב הכללי האמון על פעילות המשרד יהיה בכפוף ובהתאם להתקדמות בהליך המכרזי.

מאשרים				
פרטי אישור	שם פרטי ושם משפחה	תפקיד	תפקיד בוועדה	הערות
אישור	יהלי רוטנברג	החשב הכללי באוצר	גורם מאשר נוסף	
אישור	בנימין מנחם	סגן בכיר לחשב הכללי	יו"ר ועדה	
אישור	אלי ביתן	סגן בכיר לחשב הכללי	חבר/ת ועדה	
אישור	ביאן אסמאעיל עאבד		יועץ/ת משפטי/ת	

אישור החשב הכללי:

אני מחליט על אישור ההתקשרות כמפורט בהחלטה מספר 3000014396 לעיל,
לפי תקנה 3(4)(ב)(3) לתקנות חובת המכרזים.